

2

CAPÍTULO

ESCENARIOS



- Introducción
- Descripción y grilla de escenarios

INTRODUCCIÓN

Los planes estratégicos operan principalmente sobre las variables internas que afectan las posibilidades de desarrollo de ciudades y territorios. En el diagnóstico, los referentes locales identificaron con claridad cuáles eran esas variables en el Partido de Gral. Pueyrredon:

- Signos de agotamiento del patrón de crecimiento económico
- Falta de políticas de desarrollo productivo y generación de empleo
- Ausencia de políticas sociales integrales
- Escenario social fragmentado
- Deficiencias en planificación y gestión urbana ambiental
- Desequilibrios en la provisión de infraestructura y servicios

Para cada una de estas variables, se presentaron cuatro alternativas posibles (ver pág. siguiente) que en adelante llamaremos **escenarios**. Estos aparecen identificados como:

Escenario **totalmente positivo**: prevé una evolución absolutamente favorable en el desarrollo de la situación actual.

Escenario **totalmente negativo**: prevé una evolución absolutamente desfavorable en el desarrollo de la misma.

Y dos escenarios intermedios: **medianamente positivo** y **medianamente negativo**.

A partir de esta idea, se elaboró la Grilla de Escenarios. La tarea propuesta a los participantes del taller fue la selección de los escenarios futuros que consideraran deseables y posibles para Mar del Plata 2010.

Este ejercicio motivó un enriquecedor debate acerca del porvenir de la ciudad. En el mismo se manifestó una notoria voluntad de cambio de los actores locales pero también, racionalidad al momento de pensar el futuro, en razón de los temores y desconfianzas acerca de las capacidades de gestión de las instituciones locales.

Los resultados de este trabajo se presentan a continuación.



Se seleccionaron los escenarios futuros, deseables y posibles para Mar del Plata 2010



GRILLA DE

Falta de políticas de desarrollo productivo y generación de empleo	Ausencia de políticas sociales integrales	Deficiencias en la planificación y gestión urbano-ambiental
<p>Gestión estratégica del desarrollo productivo local con ámbitos de cooperación público-privado afianzados. Fortalecimiento encadenamientos productivos locales con promoción de proyectos aglutinadores. Formación de recursos humanos acordes a la demandas actuales y potenciales. Construcción de indicadores permanentes para la toma de decisiones.</p>	<p>Gestión integrada y eficaz de políticas sociales basada en la promoción del ejercicio de derechos y deberes ciudadanos. Estado local activo y con capacidad para coordinar entre áreas municipales jurisdiccionales y organizaciones sociales.</p>	<p>Política urbana y ambiental basada en una idea integrada de ciudad y partido que contempla la ejecución de proyectos específicos, actualización de la normativa urbanística en base a un sistema de información integrado y permanente. Creciente coordinación entre las áreas optimizando la actuación municipal a partir de la participación ciudadana y acuerdos interjurisdiccionales.</p>
<p>Definición del perfil productivo local-regional deseado, con selección y promoción de los ejes estratégicos, seguimiento y evaluación de resultados. Afianzamiento de ámbitos públicos-privados de gestión y promoción del desarrollo económico local. Existencia de datos económicos locales para la toma de decisiones.</p>	<p>Mejoramiento y optimización de las prestaciones sociales. Gestión profesionalizada y participativa de políticas sociales tendientes a la inclusión social, con progresiva coordinación entre áreas municipales y otras jurisdicciones.</p>	<p>Gestión territorial que precisa y concreta algunos proyectos estructurales claves para la ciudad, actualiza sus instrumentos normativos con adecuada información y una incipiente y progresiva coordinación entre áreas y jurisdicciones. Resolución con criterios de sustentabilidad de problemas ambientales históricos.</p>
	<p>Políticas sociales asistencialistas y sesgo clientelar, intervenciones aisladas y descoordinadas. Gestión con baja capacidad de planificación y limitada vinculación entre áreas municipales. Dependencia de programas sociales provinciales y nacionales sin adaptación.</p>	<p>Gestión local del territorio desprovista de una idea integrada de ciudad, con instrumentos normativos desactualizados e intervenciones puntuales y coyunturales. Escasa complementación y coordinación entre distintas áreas y entes municipales, con persistencia de conflictos interjurisdiccionales.</p>
<p>Actuación contemplativa de la situación económica local, con caída en la producción y el empleo y vulnerable a decisiones no controlables.</p>	<p>Intervención social basada en la demanda, asistencialista, focalizada y clientelar, agravada por la ruptura de las relaciones con otras jurisdicciones.</p>	<p>Débil actuación municipal, sin capacidad de respuesta a problemas puntuales, marco normativo de escaso valor instrumental con generalizado incumplimiento, ausencia de coordinación de áreas de gobierno y ruptura de relaciones interjurisdiccionales.</p>

ESCENARIOS

Signos de agotamiento del patrón de crecimiento económico	Escenario social fragmentado	Desequilibrios en la provisión de infraestructura y servicios	
<p>Gestión sustentable de los recursos naturales, crecimiento de la productividad y competitividad internacional de los sectores tradicionales a través de diversificación, mejoras en los standards de calidad e incorporación de tecnología. Posicionamiento de la Marca Mar del Plata. Nuevos sectores productivos ligados a la utilización de las capacidades tecnológicas locales.</p>	<p>Altos niveles de participación y responsabilidad tanto del sector público como el privado que en un marco de creciente confianza de los actores sociales materializan proyectos en la búsqueda de una ciudad integrada y solidaria.</p>	<p>Ciudad integrada con expansión urbana en relación con la capacidad real de prestación de servicios infraestructurales para la vivienda y la producción con incremento del número de soluciones habitacionales. Creación y mantenimiento de espacios público central y barrial de alta calidad.</p>	<p>ALTAMENTE POSITIVO</p>
<p>Afianzamiento y consolidación de los sectores tradicionales, con mejoras en la calidad y/o el desarrollo de nuevos procesos productivos ó productos (turísticos, industriales, educativos) con creciente racionalidad en el uso de los recursos y estrategias que permitan la disminución de la estacionalidad y el aprovechamiento de las capacidades tecnológicas disponibles.</p>	<p>Sociedad que en forma incipiente valora y consolida los espacios de consenso y negociación colectivos que expresa su responsabilidad a partir de la participación e iniciativas que promueve el diálogo y la asociatividad, fortaleciendo su identidad y la concreción de algunos proyectos para la ciudad.</p>	<p>Señales de integración urbana, completamiento de la infraestructura para la población y la producción. Diseño de un sistema de transporte público que aumente la accesibilidad interna y facilita el acceso a los servicios, con mejoras en el diseño, y mantenimiento de sus espacios públicos.</p>	<p>MEDIANAMENTE POSITIVO</p>
<p>Crecimiento económico inercial en sectores tradicionales que se acercan al límite de sus posibilidades, con sobreexplotación de los recursos naturales, elevada estacionalidad, bajo valor agregado, innovación tecnológica y exportaciones basando su competitividad en variables externas.</p>	<p>Acentuada percepción de la existencia de dos ciudades en contraste. Sociedad que presenta síntomas de ruptura de los lazos sociales a partir de los altos niveles de individualismo y desconfianza que dificultan los acuerdos intersectoriales, el trabajo asociado y la concreción de proyectos compartidos.</p>	<p>Ciudad donde el fenómeno de la estacionalidad implica sobre y subutilización de servicios con un sistema de espacios públicos con signos de deterioro, un servicio de transporte público deficiente, una red vial deteriorada y terminales de pasajeros obsoletas e inadecuadas. Dotación de infra incompleta en zonas periféricas con asentamientos irregulares.</p>	<p>MEDIANAMENTE NEGATIVO</p>
<p>Serías restricciones por el agotamiento de los recursos naturales, pérdida de competitividad por el surgimiento de nuevos destinos turísticos y productos con mayor innovación y diferenciación, con estancamiento y falta de capacidad del sistema productivo para la generación de empleo.</p>	<p>Sociedad atomizada, con marcadas expresiones de violencia, sin posibilidad de diálogo intersectorial con el agravamiento real y perceptivo de la brecha entre las dos ciudades.</p>	<p>Agudización de los desequilibrios estacionales, deterioro sostenido de los espacios públicos, colapso del sistema de transporte y de la red vial y una persistente expansión de la ciudad con demanda de servicios que el municipio no puede anteder, agravada por el crecimiento de asentamientos irregulares y precarización de las viviendas.</p>	<p>ALTAMENTE NEGATIVO</p>

3

CAPÍTULO

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y OBJETIVOS PRIORIZADOS



- **Introducción**
- **Línea innovación y empleo.**
 - Presentación
 - Objetivos priorizados
- **Línea inclusión social.**
 - Presentación
 - Objetivos priorizados
- **Línea equilibrio urbano-ambiental.**
 - Presentación
 - Objetivos priorizados
- **Línea transformación municipal.**
 - Presentación
 - Objetivos priorizados

INTRODUCCIÓN A LÍNEAS ACTUACIÓN Y OBJETIVOS

Una vez consensuado el diagnóstico y acordado los escenarios futuros a los que la ciudad y el Partido puede y desea apostar de cara a su desarrollo fue preciso determinar el modo de transitar ese camino. Con la realización del Taller de Estrategias se definieron las líneas de actuación y objetivos que permitirán avanzar en la dirección elegida.

El presente capítulo contiene las **Líneas Estratégicas** y los **Objetivos** de acuerdo a la priorización efectuada por los participantes de dicho taller.

En el mismo encuentro se trabajó sobre la denominada “**agenda vieja**” de la ciudad, constituida por aquellos grandes temas sin solución, que operan como “**asignaturas pendientes**” desde hace mucho tiempo. Una agenda que discute los mismos temas de manera recurrente y sin resolución efectiva. En ella se acumulan múltiples propuestas, proyectos y anuncios de solución inmediata que finalmente nunca llegan a concretarse generando descreimiento en la población.

Entre los temas de la “agenda vieja” pueden mencionarse:

- o Concretar la construcción de la terminal ferroautomotor
- o Asegurar el poder de decisión municipal en el sector de ramblas
 - Hotel Provincial - Casino
- o Resolver el tratamiento y disposición final de los residuos domiciliarios
- o Resolver definitivamente el tratamiento de líquidos cloacales

Desde un punto de vista estrictamente técnico la “agenda vieja” no constituye una línea estratégica de desarrollo. Sin embargo, dada su valoración simbólica -ya que su resolución se constituye en un desafío para la ciudad y un punto de inflexión hacia una nueva situación local-, se analizó la posibilidad de incluirla como tal.

Los participantes acordaron que estos temas pendientes no deben conformar una línea independiente sino incorporarse dentro de las líneas estratégicas de actuación definidas.



Una vez consensuado el diagnóstico y acordado los escenarios futuros fue preciso determinar el modo de transitar ese camino

Transformación Municipal

El análisis del modo de gestión que tienen las organizaciones e instituciones locales, incluye al Estado Local dando lugar a la presentación de distintas propuestas para transformarlo, señalando la necesidad de que asuma un rol protagónico en la promoción del desarrollo.

Se espera del Municipio cambios que lo habiliten a aumentar su protagonismo en la direccionalidad de las políticas, que asegure mayores niveles de equidad, racionalidad y eficiencia en la prestación de los servicios y apertura en los mecanismos de participación social. Por esta razón se incluye una cuarta línea estratégica vinculada a la necesidad de transformar la calidad de la gestión del Municipio para optimizar la prestación de servicios a los ciudadanos y liderar el proceso de desarrollo local.

Se presentan a continuación las cuatro **Líneas de Actuación** y los **Objetivos** de cada una de ellas.



Las líneas estratégicas de actuación han sido definidas del siguiente modo:

INNOVACION Y EMPLEO

Promover una estrategia de desarrollo local sustentable, basada en mejoras en calidad, capacitación e innovación tecnológica, fortalecimiento de cadenas de valor y tramas productivas, orientada a la revitalización de las actividades productivas consolidadas, la generación de empleo genuino y el inicio de un proceso de búsqueda de nuevos espacios de oportunidad con afianzamiento de ámbitos público-privados.

INCLUSIÓN SOCIAL

Favorecer la construcción de una ciudad integradora, que promueva la inclusión social a través de la revitalización del rol de Estado en la promoción del bien común, la gestión intersectorial e interjurisdiccional coordinada y la participación ciudadana.

EQUILIBRIO URBANO-AMBIENTAL

Definir e implementar un modelo de organización territorial equilibrado que contemple la protección de las particularidades ambientales del Partido, una eficiente articulación entres sus núcleos poblados y el incremento progresivo de la calidad de vida urbana a través de la adopción de nuevos instrumentos de ordenación y la gestión de proyectos claves.

TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL

Impulsar la transformación de la Gestión Municipal a partir de criterios de eficiencia, efectividad y equidad en la prestación de los servicios públicos; la actuación coordinada de áreas y el desarrollo de mecanismos de participación social, acorde a la asunción de un rol protagónico en el proceso de desarrollo y en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del Partido.

Línea 1 / INNOVACIÓN Y EMPLEO

Promover una estrategia de desarrollo local sustentable, basada en mejoras en calidad, capacitación e innovación tecnológica, fortalecimiento de cadenas de valor y tramas productivas, orientadas a la revitalización de las actividades productivas consolidadas, la generación de empleo genuino y el inicio de un proceso de búsqueda de nuevos espacios de oportunidad en ámbitos de gestión público-privados.

PRESENTACIÓN

La innovación es una de las fuerzas alrededor de las cuales se articulan los procesos de desarrollo económico y por tanto uno de los factores determinantes de la generación de valor, crecimiento del empleo y bienestar social. Sin embargo, este proceso innovativo no está presente en forma generalizada en la economía local a pesar de la importante dotación de instituciones y recursos humanos especializados con que se cuenta.

Innovar en las actividades productivas consolidadas del Partido implica poder utilizar la experiencia y las capacidades adquiridas en el desarrollo de las mismas, introduciendo los avances que se generan con el conocimiento y el desarrollo tecnológico. Ello no siempre involucra transformaciones radicales sino la generación permanente de nuevos productos o servicios, mejoras en procesos, organización, gestión y/o comercialización.

Las empresas toman sus decisiones de inversión asentadas en un territorio que les ayuda o les impide mejoras en competitividad basadas en un proceso permanente de innovación. Éste no es un proceso aislado y reservado exclusivamente al desarrollo interno de la empresa, sino que es más bien un mecanismo interactivo en el que participan empresarios, empleados, proveedores, clientes, instituciones de ciencia y tecnología, prestadores de servicios de apoyo y el gobierno municipal. La interacción entre ellos permite no solo la generación de innovaciones, sino su difusión en el territorio con un creciente número de oportunidades de complementación y eslabonamientos productivos entre distintos tipos y tamaños de empresas.

Este proceso no se desarrolla espontáneamente sino que demanda una estrategia claramente orientada en esta dirección y las políticas públicas de desarrollo productivo tienen un rol fundamental en este sentido.

Se requieren recursos humanos capacitados de acuerdo a las necesidades actuales y potenciales de cada uno de los sectores de actividad, se necesita adecuar el marco normativo e institucional así como la infraestructura física, el equipamiento urbano y los servicios de apoyo a los requerimientos de esta nueva estrategia de desarrollo, una acción coordinada del sistema científico-tecnológico y financiero con el sector productivo, un sistema de información, actualizado y de fácil acceso que facilite la toma de decisiones. Todo ello en un marco de creciente valorización del trabajo en el proceso productivo y de generación de oportunidades de vinculación entre los nuevos emprendimientos y la economía formal.



Pero por sobre todo la construcción de redes y la concreción de encuentros, acuerdos y compromisos entre los distintos actores del sistema en un proceso de aprendizaje individual e institucional que no es inmediato sino evolutivo.

Si bien en esta etapa se propone la revitalización productiva de las actividades tradicionales sobre la base de la innovación y la generación de empleo no debe estar ausente una evaluación responsable de las oportunidades para desarrollar nuevos sectores productivos ligados al conocimiento. Ello requiere de una visión proactiva de los dirigentes y actores locales para llevar adelante los proyectos que sienten las bases de desarrollo de estas actividades, que son de alto riesgo pero de elevado potencial de crecimiento y generación de valor.

OBJETIVOS LÍNEA INNOVACIÓN Y EMPLEO

1. Fomentar la implementación de proyectos que complementen esfuerzos sectoriales, introduzcan mejoras tecnológicas, generen productos y servicios con mayor grado de elaboración, disminuyan la estacionalidad, hagan uso sustentable de los recursos y contribuyan a la creación de empleo.
2. Promover la inserción nacional e internacional, con énfasis en el MERCOSUR, de productos y servicios locales y regionales desarrollando y posicionando la marca Mar del Plata de acuerdo a estándares de calidad.
3. Impulsar la formación de recursos humanos con especial énfasis en los jóvenes, de manera articulada con los nuevos requerimientos del sistema productivo, alentando su espíritu innovador y creativo, dentro de un proyecto integral de desarrollo humano y de creación de valores, promoviendo la capacitación de formadores para acompañar dicho proceso.
4. Promover acuerdos entre las instituciones de ciencia y tecnología y el sistema productivo generando las bases para el desarrollo de nuevas actividades ligadas al conocimiento.
5. Fortalecer el tejido empresarial promoviendo la capacitación permanente orientada al desarrollo de las conductas asociativas, innovadoras y emprendedoras necesarias para la generación de nuevos proyectos empresariales.
6. Gestionar consensos para el Desarrollo Económico Local, consolidando ámbitos público-privados, promoviendo acuerdos entre actores e instituciones locales que garanticen continuidad y jerarquizando, asignando presupuesto y articulando las áreas relacionadas al desarrollo productivo.
7. Revalorizar el rol del trabajo dentro del proceso productivo, combatiendo la precariedad laboral y promoviendo una creciente vinculación de los microemprendimientos con los sectores productivos formales.
8. Repensar e implementar el marco normativo e institucional adecuado para una nueva estrategia de desarrollo, que contemple las necesidades de los distintos tipos de emprendimientos productivos.
9. Diseñar e implementar un sistema de información de la actividad económica local-regional confiable, actualizado y de fácil acceso a todos los sectores.
10. Adecuar la infraestructura física, el equipamiento urbano y los servicios de apoyo para el desarrollo de las actividades productivas y la competitividad territorial, generando acuerdos entre sistema productivo y financiero que los viabilicen.

Línea 2 / INCLUSIÓN SOCIAL

Favorecer la construcción de una ciudad integradora, que promueva la inclusión social a través de la revitalización del rol del Estado en la promoción del bien común, la gestión intersectorial e interjurisdiccional coordinada y la participación ciudadana.

PRESENTACIÓN

La inclusión social es un ideario que contiene condiciones amplias y diversas que la van definiendo: acceso a la educación, al trabajo, a la vivienda, a la protección social, a la salud, a la utilización de recursos públicos, a la participación ciudadana, etc..

Si bien este ideario trasciende los límites de una ciudad, Mar del Plata reconoce como prioritario el desafío de trabajar y direccionar sus políticas en ese sentido. Para ello es necesario promover el ejercicio de los derechos sociales recuperando la responsabilidad del Estado en la construcción de una ciudad equitativa.



En el territorio de la ciudad confluyen políticas de otros niveles y jurisdicciones. Es necesario coordinar estrategias, no sólo para un mejor aprovechamiento de los recursos sin superposición de esfuerzos, sino también para evitar que los sectores necesitados queden fuera del sistema de prestaciones y servicios mientras que otros se vean favorecidos por la duplicación de los mismos.

La coordinación entre las áreas municipales a la vez que optimiza los recursos, fomenta la atención integral de las necesidades de la población, aportando diferentes miradas a la complejidad de la cuestión social.

Por su parte la sociedad civil también deberá involucrarse, superar la simple demanda y aportar los saberes que le son propios. La co-responsabilidad en la gestión de lo social también es un desafío que muestra madurez y fortaleza.

La desocupación y la pobreza son emergentes de un sistema excluyente; es por eso que las políticas públicas deben orientarse a la prevención y a la educación como pilares estratégicos del desarrollo social. Mar del Plata está en inmejorables condiciones para ello; posee una red socio educativa desde la cual potenciar y dinamizar los valores democráticos y asociativos indispensables para la construcción de una ciudad inclusiva.

El reconocimiento y el estímulo a diversas formas de participación en la gestión de políticas sociales ayudará a fortalecer el tejido social, disminuir los niveles de desconfianza entre los actores, socializar información y transparentar el uso de los recursos disponibles.



OBJETIVOS LÍNEA INCLUSIÓN SOCIAL

1. Fortalecer y consolidar la educación, la cultura y el deporte como herramientas básicas para la inclusión social y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.
2. Definir, alentar y ejecutar políticas de prevención y promoción con especial atención a niños, jóvenes y ancianos.
3. Gestionar políticas activas para el desarrollo de la empleabilidad, vinculando eficazmente el sistema educativo y los sectores productivos locales.
4. Dinamizar y optimizar el rol del Estado como protagonista de la gestión de políticas públicas del campo social.
5. Fortalecer la gestión de políticas de promoción de derechos y obligaciones ciudadanos, superando las prácticas asistencialistas y clientelares.
6. Promover el fortalecimiento de la sociedad civil a través del trabajo asociado y el fomento de la co- responsabilidad cívica, tendiendo a la reconstrucción del tejido social.
7. Generar un sistema de información social actualizada, confiable y accesible para la toma de decisiones del Estado y la sociedad civil.
8. Generar acuerdos intersectoriales e interjurisdiccionales que posibiliten la optimización de recursos, el mayor impacto de las acciones y la sustentabilidad de los proyectos.
9. Propiciar una nueva modalidad en las relaciones socioinstitucionales definiendo condiciones de participación y gestión asociada que tiendan a revertir actuaciones individualistas y atomizadas.
10. Optimizar la intervención pública del Estado Local a partir de la coordinación entre áreas, el mejoramiento de las prestaciones socio-sanitarias y la cobertura territorial.
11. Favorecer y apoyar la creación de cooperativas y microemprendimientos tendientes a la producción y comercialización a partir de procesos de capacitación formal y no formal.
12. Promover formas de cooperación horizontal en la sociedad civil y el trabajo asociado que superen las prácticas asistencialistas y clientelares.
13. Generar y mantener canales de comunicación permanente, confiable y accesible entre el Estado y la sociedad civil.

GLOSARIO

Promoción de derechos: las políticas de derechos son aquellas que apuntan a poner énfasis en aspectos educativos y preventivos, procurando trabajar integralmente sobre las causas de los problemas sociales y no sobre sus consecuencias. Facilitan el desarrollo de capacidades individuales y colectivas en personas y comunidades para acceder a niveles de vida dignos y al goce de bienes materiales simbólicos. (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD)

Inclusión social: refiere a todas aquellas condiciones (habilidades, aptitudes, capacidades) que permiten, promueven o facilitan el acceso a instituciones de política social (trabajo formal, vivienda digna, infraestructura adecuada, servicios de salud, educación de calidad y sistema de justicia). Muchas veces su opuesto facilita la comprensión, la exclusión social: escasez crónica de oportunidades y de acceso a servicios básicos de calidad, a los mercados laborales y de crédito, a condiciones físicas y de infraestructura adecuada y al sistema de justicia. (Contra la Exclusión, CIEPP - 1995)

Sociedad civil: Una definición amplia e incluyente de la sociedad civil es el conjunto de actores no estatales tanto públicos como privados. En sentido más estricto es una red de asociaciones independientes de ciudadanos que defienden sus derechos y reconocen sus responsabilidades en el complejo proceso de resolver problemas comunes y alcanzar intereses colectivos. En este sentido la identidad de la sociedad civil y su desarrollo no dependen solamente de la proliferación de organizaciones ni de la cantidad de recursos humanos y financieros que movilizan, sino de su capacidad para generar sentido, según la orientación que los alienta. (Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil en Argentina - PNUD - mayo 2000)

Trabajo Asociado: se denomina de esta manera a una forma particular de relacionamiento entre actores basado en la cooperación en la gestión de políticas, ya sea la asociación del sector público con las organizaciones sociales, entre las organizaciones sociales entre si y/o entre organismos públicos.

Esta cooperación entre actores puede tener distintos niveles de concertación, desde acuerdos contractuales a la simple generación de prácticas informales. (Grupo Política y Gestión - Universidad Nacional de Rosario - 1999)

Co-responsabilidad cívica: esta idea se vincula con la forma de relacionamiento entre el Estado y la sociedad civil y el rol que en ese marco juegan las organizaciones de la sociedad civil (Osc). Se trata de la visión donde las Osc mantienen su autonomía, no sustituyen ni conforman un alternativa opuesta al Estado en la construcción de ciudadanía, sino que lo completan. (IV Congreso Nacional de Ciencia Política - Buenos Aires - 1999)

Sinergia: la palabra sinergia significa “trabajar en conjunto”. Es la capacidad que poseen dos o más personas, equipos, divisiones u organizaciones para generar, trabajando en forma conjunta, un mayor valor que el que podrían generar si trabajaran en forma individual.



Línea 3 /EQUILIBRIO URBANO AMBIENTAL

Definir e implementar un modelo de organización territorial equilibrado que contemple la protección de las particularidades ambientales del Partido, una eficiente articulación entre sus núcleos poblados y el incremento progresivo de la calidad de vida urbana a través de la adopción de nuevos instrumentos de ordenación y de la gestión de proyectos clave.

PRESENTACIÓN

La ciudad de Mar del Plata ha crecido en las últimas décadas sin orientación estratégica ni modelo territorial alguno que guiara su expansión. El resultado más significativo de ello ha sido la formación de nuevos barrios en la periferia con muy bajos niveles de calidad de vida urbana, donde la baja densidad demográfica y edilicia encarece significativamente la prestación de los servicios infraestructurales, así como el funcionamiento regular y eficiente del sistema público de transporte. Condición esta que aparece también en las delegaciones municipales, Batán en particular.



A esta situación, Mar del Plata agrega los efectos de la estacionalidad -y masividad- de la actividad turística, que resultan en la conformación de amplios sectores de la ciudad con una oferta de servicios, equipamientos y viviendas subutilizada durante gran parte del año. Esta particular situación generada por el fenómeno de “estacionalidad” contribuye a profundizar aún mas la brecha que separa a una “ciudad de la costa”, que cuenta con todos los servicios y atractivos propios de una gran ciudad, y una “ciudad del interior”, con déficit de pavimento en sus calles, de desagües cloacales y de espacios públicos de calidad. No obstante la situación de privilegio que presenta la “ciudad de la costa”, en sus sitios más significativos se registran casos de creciente deterioro, producto de la ausencia de una política urbana municipal y de una insuficiente

articulación entre distintas jurisdicciones y organismos públicos para la solución de los problemas de la ciudad. La estación terminal de ómnibus y el sector de la rambla, Hotel Provincial y Casino son un ejemplo de ello.

A pesar de estos problemas, la población marplatense tiene un gran aprecio por su ciudad y expectativas de mejorar las condiciones de vida que ella ofrece a sus habitantes. Mejorar la dotación de servicios y equipamientos en los barrios periféricos y en las delegaciones municipales, contar con espacios públicos de calidad para que sean disfrutados no sólo por los turistas sino también por los habitantes de la ciudad, disponer de un servicio de transporte público moderno y eficiente, definir proyectos para la transformación de instalaciones obsoletas o en estado de abandono, mejorar la calidad de los espacios públicos centrales, son algunos de los temas de la agenda urbana local que se irán resolviendo si se cuenta con políticas y estrategias claras respecto de la ordenación urbanística de la ciudad y del Partido y en la medida en que se reformule la gestión municipal en la materia.

En ese sentido, el municipio debe asumir un rol protagónico en la ordenación del territorio del Partido para responder a las demandas que se le plantean. Un cambio de rumbo es necesario y ese cambio significa contar con nuevos instrumentos urbanísticos que estimulen la inversión y protejan la calidad ambiental de la ciudad y del Partido, definir unidades de proyecto y gestión para resolver problemas en los distintos barrios y garantizar una transformación positiva de los grandes espacios públicos de la ciudad.



OBJETIVOS LÍNEA EQUILIBRIO URBANO AMBIENTAL

1. Gestionar obras y proyectos destinados a evitar la erosión y contaminación de la costa y de los suelos, así como la contaminación de aguas subterráneas, respetando la sustentabilidad de los recursos naturales de la región.
2. Actualizar la normativa urbanística y ambiental adoptando instrumentos flexibles que privilegien la promoción y la gestión participativa del desarrollo urbano y desarrollar planes particularizados para Batán, Sierra de los Padres y otras zonas de la ciudad y el Partido.
3. Garantizar la accesibilidad física de la población a los distintos espacios y servicios de la ciudad y del Partido asegurando la puesta en marcha de un sistema de transporte público de pasajeros moderno y eficiente.
4. Promover el crecimiento interno de la ciudad limitando la expansión de la planta urbana, estimulando la ocupación de sectores urbanos consolidados y de grandes fracciones vacantes provistas de infraestructuras y equipamientos de servicios.
5. Promover la integración entre la ciudad turística y la estable y entre sectores urbanos consolidados y periféricos de la ciudad, reduciendo los desequilibrios estacionales proveyendo a los barrios periféricos de infraestructura y equipamiento.
6. Generar mecanismos institucionales eficaces para coordinar políticas, estrategias y acciones entre organismos municipales y entre éstos y otros niveles jurisdiccionales para la ordenación del territorio.
7. Generar un sistema de información territorial integrado, actualizado, confiable y accesible destinado a la gestión tributaria, urbanística y ambiental.
8. Elaborar políticas municipales y gestionar la puesta en marcha de proyectos específicos para la construcción y mejoramiento de viviendas de interés social que contemplen la participación de usuarios y asociaciones.
9. Poner en valor inmuebles, sitios y sectores urbanos de interés paisajístico, históricos o patrimonial de la ciudad y del Partido para incorporarlos al circuito turístico marplatense.

10. Recualificar los espacios públicos ubicados en el área central y en su frente marítimo, gestionando proyectos para la renovación urbana de grandes áreas con equipamientos e instalaciones obsoletas o abandonadas y crear o fortalecer espacios públicos en los barrios.
11. Desarrollar una estrategia de posicionamiento territorial del Partido a escala provincial, nacional y MERCOSUR.
12. Crear espacios públicos en áreas periféricas con vías calificadas de acceso fortaleciendo de esa forma el sentido de pertenencia al barrio.
13. Mejorar los organismos de control a través de una información más abierta y pública, desarrollando una gestión participativa en la concreción de todos los objetivos.
14. Apuntalar el desarrollo económico local y el mejoramiento de la calidad de vida respetando la sustentabilidad de los recursos naturales.



Línea 4 / TRANSFORMACION MUNICIPAL

Impulsar la transformación de la gestión municipal a partir de criterios de eficiencia, efectividad y equidad en la prestación de los servicios públicos; la actuación coordinada de áreas y el desarrollo de mecanismos de participación social, acorde a la asunción de un rol protagónico en el proceso de desarrollo y en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del Partido.

PRESENTACIÓN

En los últimos años los municipios han asumido una serie de problemáticas y demandas ciudadanas que hasta hace unas décadas no formaban parte de su agenda.

Hoy, con estas responsabilidades asumidas -debido en parte a los procesos de reforma del Estado y a las transformaciones socioeconómicas- se hace necesario revisar sus modos o estilos de gestión a fin de desempeñar un papel clave en el proceso democrático local. La transformación que ha sufrido la ciudad y el Partido en los últimos años requiere repensar el modo de gestionarla.



Los procesos de cambio en la ciudad necesitan de actores/sujetos decididos a transformar y transformarse; espacios de cooperación que supongan un escenario de consenso explícito y capacidad para ensamblar los procesos generando sinergias.

En este marco el Estado local tiene un rol protagónico: promover y facilitar esa dinámica a la vez que asegurar mayores niveles de equidad.

Se espera del Estado local cambios que lo habiliten a un mayor protagonismo en la direccionalidad de las políticas, mayor racionalidad en la prestación de los servicios y apertura en los mecanismos de participación social.

Para ello hay que generar dispositivos de modernización en dos sentidos:

- . Mejorar su propio funcionamiento interno optimizando recursos, agilizando las gestiones administrativas y haciendo más amigable la relación con el ciudadano.
- . Promover el acercamiento de los vecinos a la gestión a través de un involucramiento en las decisiones públicas y mecanismos efectivos de participación.

El trabajo en ambas direcciones implica en principio, adecuar los mecanismos de gestión y los procedimientos administrativos a los requerimientos de un estado dinámico y dinamizador; una apuesta decidida a la capacitación de recursos humanos, procesos de sistematización de la información local y estrategias transversales de gestión -de coordinación y cooperación- entre áreas municipales.

Por otra parte, la participación de los ciudadanos e instituciones en la toma de decisiones de los asuntos públicos implica una apuesta a la democratización y una oportunidad de aprendizaje colectivo. Este proceso puede verse favorecido mediante el fortalecimiento de la sociedad civil y la búsqueda de mecanismos de descentralización que atiendan a las posibilidades institucionales y a las particularidades del territorio del partido. Transformar el Estado significa poner la gestión local a la altura de los conflictos y problemas que pretende resolver o atemperar, con una visión de liderazgo en el proceso de desarrollo local y de compromiso con los ciudadanos.

OBJETIVOS LÍNEA TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL

1. Impulsar un proceso de modernización de la gestión municipal que mejore y agilice los mecanismos administrativos y promueva estrategias de innovación en la gestión.
2. Desarrollar dispositivos que transparenten la asignación de recursos públicos y garanticen el control de gestión por parte de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil.
3. Alentar estrategias de actuación territorial que acerquen al ciudadano a la gestión de programas y proyectos urbanos y sociales, promoviendo la adopción de mecanismos participativos efectivos y continuos.
4. Concretar la capacitación permanente de los recursos humanos municipales con énfasis en la promoción del aprendizaje institucional.
5. Propiciar la revisión del régimen municipal en orden al establecimiento de la autonomía municipal para favorecer las capacidades del Estado local como promotor del desarrollo económico y social del Partido.
6. Efectuar una política de actuación integral, y coordinada entre las distintas áreas municipales.
7. Generar sistemas integrados de información local confiables, actualizados y accesibles al ciudadano; que incluyan indicadores de gestión como herramienta básica para una correcta toma de decisiones.
8. Reformular y cumplimentar la carrera administrativa rediseñando mecanismos de concurso para ingreso y ascenso, evaluación permanente e incentivos.
9. Adecuar la delimitación, rol y asignación de recursos de las delegaciones municipales, diseñando dispositivos para su integración en el proceso de gestión del territorio del Partido.
10. Instrumentar mecanismos que permitan el logro y sostenimiento de acuerdos interjurisdiccionales para las problemáticas del territorio del Partido.

